



КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ШАДРИНСКИЙ РАЙОН

АДМИНИСТРАЦИЯ ШАДРИНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «28» 01 2019 года № 43
г. Шадринск

Об утверждении муниципальной Программы комплексного развития социальной инфраструктуры Сосновского сельсовета Шадринского района Курганской области на 2019 -2023 г.г. и на период до 2029 г.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 г. N 1050 "Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов", Законом Курганской области от 2 мая 2017 года №25 «О внесении изменений в статью 1 Закона Курганской области «О закреплении за сельскими поселениями Курганской области вопросов местного значения городских поселений», руководствуясь ст.34 Устава муниципального образования Шадринского района Курганской области, -

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную Программу комплексного развития социальной инфраструктуры Сосновского сельсовета на 2019-2023 г.г. и на период до 2029 г., (далее - Программа), согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Установить, что в ходе реализации Программы мероприятия, объемы и источники финансирования подлежат корректировке и учитываются при формировании проекта местного бюджета на соответствующий финансовый год, а также при внесении в бюджет соответствующих изменений.
3. Обнародовать настоящее постановление на стенде информации в здании Администрации Шадринского района и разместить на официальном сайте муниципального образования Шадринского района в сети «Интернет».
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его обнародования.
5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Шадринского района - начальника Управления ЖКХ, Э и С Рознина В.В.

Глава Шадринского района



В.В. Осокин

Приложение к постановлению
Администрации Шадринского
района от « 28 » января 2019 г. № 43
«Об утверждении муниципальной программы
комплексного развития социальной инфраструктуры
Сосновского сельсовета Шадринского района
Курганской области на 2019 – 2023 г.г.
и на период до 2029 г.»

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ
СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ
СОСНОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА
ШАДРИНСКОГО РАЙОНА КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ
на 2019-2023 г.г. и на период до 2029 г.**

**г.Шадринск
2019 год**

Содержание

Раздел I. Паспорт муниципальной программы.

Введение.

Раздел II. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры.

2.1. Описание социально-экономического состояния поселения, сведения о градостроительной деятельности на территории поселения.

2.2. Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения, сложившийся уровень обеспеченности населения услугами в сфере социальной инфраструктуры.

2.2.1. Культура.

2.2.2. Физическая культура и спорт.

2.2.3. Образование.

2.2.4. здравоохранение.

2.2.5. Экономика поселения.

2.3. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры.

2.4. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры поселения.

Раздел III. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения.

3.1. Объекты культуры.

3.2. Объекты физической культуры и массового спорта.

3.3. Система образования.

3.4. Система здравоохранения.

3.5. Экономика поселения.

3.6. Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения.

Раздел IV. Оценка объемов и источников финансирования.

Раздел V. Оценка эффективности мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения.

5.1. Целевые индикаторы программы и оценка эффективности реализации программы.

5.2. Оценка эффективности мероприятий Программы.

Раздел VI. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения.

Раздел I. Паспорт муниципальной программы

Наименование Программы	Муниципальная программа комплексного развития социальной инфраструктуры Сосновского сельсовета Шадринского района Курганской области на 2019-2023 годы и на период до 2029 года (далее - Программа)
Основание для разработки Программы	<ul style="list-style-type: none"> - Федеральный закон от 29.12. 2014 № 456-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»; - СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»; - Генеральный план Сосновского сельсовета; - Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 г. № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»
Заказчик Программы	Администрация Шадринского района
Разработчик Программы	Управление ЖКХ ЭС Администрации Шадринского района,
Ответственный исполнитель Программы	Администрация Шадринского района
Исполнители Программы	Администрация Шадринского района, Администрация Сосновского сельсовета (по согласованию)
Цель и задачи Программы	<p>Цель Программы: Развитие социальной инфраструктуры (объекты образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры) в соответствии с текущими и перспективными потребностями муниципального образования Сосновский сельсовет, в целях создания благоприятных условий для жизни населения и улучшения экологического состояния.</p> <p>Задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - развитие социальной инфраструктуры муниципального образования путем формирования благоприятного социального климата для обеспечения эффективной трудовой деятельности, повышение уровня жизни населения; - повышение качества оказания медицинской помощи за счет оснащения учреждений здравоохранения современным оборудованием; - привлечение широких масс населения к занятиям спортом и культивирование здорового образа жизни за счет строительства спортивных сооружений; - реконструкция и ремонт образовательного учреждения, строительство детской площадки; - улучшение условий проживания населения за счет строительства, реконструкции мест массового отдыха и рекреации.
Целевые индикаторы Программы	Целевыми индикаторами Программы являются:

	<ul style="list-style-type: none"> - степень готовности объектов, ввод которых предусмотрен программными мероприятиями в соответствии с графиком выполнения работ – 100%; - доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием в 2019 - 2029 г.г. – 100%; - доля детей, охваченных школьным образованием в 2019 - 2029 г.г. – 100%; - удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом к концу 2029 года – 35%; - обеспеченность населения объектами культуры в соответствии с нормативными значениями к концу 2029 года – 100%; - обеспеченность населения спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями к концу 2029 года – 100%.
<p>Ожидаемый конечный результат Программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ввод в эксплуатацию предусмотренных Программой объектов социальной инфраструктуры; - доступность объектов социальной инфраструктуры; - сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры; - достижение расчетного уровня обеспеченности населения социальными инфраструктурами; - эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры.
<p>Источники финансирования Программы</p>	<p>Программа финансируется из средств бюджетов всех уровней и инвестиционных ресурсов. Объемы и источники финансирования уточняются ежегодно. Общий объем финансирования Программы на 2019 - 2029 годы составляет 0,194 млн.руб., в том числе по годам:</p> <p>2019 год – 0,0 млн.руб.;</p> <p>2020 год – 0,008 млн. руб.;</p> <p>2021 год – 0,010 млн.руб.;</p> <p>2022 год – 0,008 млн.руб.</p> <p>2023 год - 2029 годы – 0,168 млн.руб.</p> <p>Финансовые затраты по источникам финансирования, в том числе: 0,020 млн. руб. - за счет средств бюджета Сосновского сельсовета (по согласованию), из них по годам:</p> <p>2019 год - 2020 годы – 0,003 млн.руб</p> <p>2021 год - 2022 годы – 0,007 млн.руб.</p> <p>2023 год - 2029 годы – 0,010 млн.руб.</p> <p>за счет средств областного бюджета (по согласованию) - 0,044 млн. руб., из них по годам:</p> <p>2019 год - 2020 годы – 0,005 млн.руб</p> <p>2021 год - 2022 годы – 0,011 млн.руб.</p> <p>2023 год - 2029 годы – 0,028 млн.руб.</p> <p>за счет внебюджетных источников – 0,130 млн.руб., из них по годам:</p> <p>2019 г. – 0,0 млн.руб.;</p>

	2020 г. – 0,0 млн.руб.;
	2021 г. – 0,0 млн.руб.;
	2022 г. - 0,0 млн.руб.;
	2023 г. – 2029 г.г. – 0,130 млн.руб.
Сроки реализации Программы	1 этап: 2019 - 2023 годы; 2 этап: 2024 - 2029 годы.

Введение

Необходимость реализации Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» актуализировала потребность муниципального образования в разработке эффективной стратегии развития сельского поселения. Социальная стабильность и экономический рост в сельском поселении в настоящее время могут быть обеспечены только с помощью продуманной целенаправленной социально-экономической политики. И такая политика может быть разработана и реализована через программу комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения (далее – Программа).

Стратегический план развития сельского поселения отвечает потребностям проживающего на его территории населения, и объективно происходящих на его территории процессов. Программа содержит чёткое представление о стратегических целях, ресурсах, потенциале и об основных направлениях социальной инфраструктуры поселения на среднесрочную перспективу. Кроме того, Программа содержит совокупность увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации мероприятий, направленных на достижение стратегических целей социальной инфраструктуры сельского поселения.

Цели развития поселения и программные мероприятия, а также необходимые для их реализации ресурсы, обозначенные в Программе, могут ежегодно корректироваться и дополняться в зависимости от складывающейся ситуации, изменения внутренних и внешних условий.

Разработка настоящей Программы обусловлена необходимостью определить приоритетные по социальной значимости стратегические линии устойчивого развития сельского поселения - доступные для потенциала территории, адекватные географическому, демографическому, экономическому, социокультурному потенциалу, перспективные и актуальные для социума поселения. Программа устойчивого развития направлена на осуществление комплекса мер, способствующих стабилизации и развитию экономики, развитию налоговой базы, повышению уровня занятости населения, решению остро стоящих социальных проблем.

Главной целью Программы является обеспечение развития социальной инфраструктуры (объекты образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры) в соответствии с текущими и перспективными потребностями муниципального образования, в целях создания благоприятных условий для жизни населения и улучшения экологического состояния.

Благоприятные условия для жизни населения - это возможность полноценной занятости, получения высоких и устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких экологических стандартов жизни. В первую очередь - это налаживание эффективного управления, рационального использования финансов и собственности.

Основными задачами совершенствования и развития социальной инфраструктуры Сосновского сельсовета являются:

- развитие социальной инфраструктуры путем формирования благоприятного социального климата для обеспечения эффективной трудовой деятельности, повышение уровня жизни населения;

- повышение качества оказания медицинской помощи за счет оснащения учреждений здравоохранения современным оборудованием,
 - привлечение широких масс населения к занятиям спортом и культивирование здорового образа жизни за счет строительства спортивных сооружений;
 - реконструкция и ремонт образовательного учреждения, строительство детской площадки.
- улучшение условий проживания населения за счет строительства, реконструкции мест массового отдыха и рекреации.

Программа является базовым документом для разработки инвестиционных и производственных Программ организаций строительного комплекса муниципального образования.

Программа утверждается Администрацией Шадринского района на основании утвержденного в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ, генерального плана Сосновского сельсовета.

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Сосновского сельсовета Шадринского района Курганской области на 2019 – 2023 г.г. и на период до 2029 г. подготовлена на основании:

- Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004г. № 190-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017);
- Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 25.02.1999г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»;
- Постановления Правительства РФ от 01.10.2015г. № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;
- Генерального плана Сосновского сельсовета Шадринского района Курганской области.

Корректировка Программы производится на основании предложений Правительства Курганской области, Администрации Шадринского района, Администрации Сосновского сельсовета. Администрация Шадринского района ежегодно с учетом выделяемых финансовых средств на реализацию Программы готовит предложения по корректировке целевых показателей, затрат по мероприятиям Программы, механизма ее реализации, состава участников Программы и вносит необходимые изменения в Программу.

Раздел II. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры.

2.1. Описание социально-экономического состояния поселения, сведения о градостроительной деятельности на территории поселения.

Сосновский сельсовет входит в состав Шадринского района Курганской области и является одним из 34 административно - территориальных муниципальных образований (поселений), расположен в 34 км на север от районного центра Шадринск Курганской области. В состав Сосновского сельсовета входят: с.Сосновское, д.Груздева, д.Крутиха, бывшая деревня Малый Беркут. Площадь поселения на 01.01.2018 г. составляет 12190 га. Территория принадлежит к бассейну реки Исеть (левый приток Тобола). На территории сельсовета располагаются озера (Малый Беркут, Сосновское) и многочисленные болота (Травяное, Крутиха, Комарова, Долгое, Большое), у восточной границы сельсовета — р.Крутиха, приток р.Ичкина.

Село Сосновское является административным центром. Село не располагает сетью культурно-бытового обслуживания населения. Объектами социального назначения являются здания администрации, где также располагаются Дом Культуры и ФАП и магазин.

В целом по сельсовету существует дефицит предприятий бытового обслуживания и физкультурно-спортивных комплексов.

На территории сельсовета расположен 161 двор, где постоянно проживают 379 человек, в том числе: детей – 20, население старше трудоспособного возраста - 112 человек, экономически активное население - 247 человек.

Стабильное улучшение качества жизни населения, являющееся главной целью развития любого населенного пункта, в значительной степени определяется уровнем развития системы учреждений обслуживания разного профиля: объектами здравоохранения, спорта, образования, культуры и искусства, торговли и др. На расчетный период предусматривается комплексное развитие социальной инфраструктуры с полным обеспечением объектами обслуживания с учетом их радиусов доступности.

Сведения о населении муниципального образования (по населенным пунктам).

Таблица 1.

№ п/п	Наименование населенного пункта	Удаленность, км		Число дворов	Общая численность, чел.
		От районного центра	От центра муниципального образования		
1	с.Сосновское	34	-	108	273
2	д.Крутиха	31	3	51	105
3	д.Груздева	36	2	2	1
Итого:				161	379

Демографическая ситуация, складывающаяся на территории сельского поселения, свидетельствует о наличии общих тенденций, присущих большинству территорий Курганской области и характеризуется низким уровнем рождаемости, высокой смертностью, неблагоприятным соотношением «рождаемость-смертность».

Короткая продолжительность жизни, невысокая рождаемость, объясняется следующими факторами: многократным повышением стоимости самообеспечения (питание, лечение, лекарства, одежда). Деструктивные изменения в системе медицинского обслуживания также оказывают влияние на рост смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, онкологии. На показатели рождаемости влияют следующие моменты:

- материальное благополучие;
- государственные выплаты за рождение второго ребенка;
- наличие собственного жилья;
- уверенность в будущем подрастающего поколения.

В связи с прогнозными показателями динамики численности населения, изменившимися условиями экономического развития, предусматриваются изменения в социальной инфраструктуре.

Прогнозом на 2019 год и на период до 2029 года определены следующие приоритеты социальной инфраструктуры развития сельского поселения:

- повышение уровня жизни населения, в том числе, на основе развития социальной инфраструктуры;
- улучшение состояния здоровья населения на основе доступной широким слоям населения медицинской помощи и повышения качества медицинских услуг;
- создание условий для гармоничного развития подрастающего поколения в сельском поселении;
- сохранение культурного наследия.

К полномочиям муниципальных районов в области градостроительной деятельности относятся:

- 1) подготовка и утверждение документов территориального планирования поселений;
- 2) утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений;
- 3) утверждение правил землепользования и застройки поселений;
- 4) утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования поселений документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации;
- 5) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территориях поселений;
- 6) принятие решений о развитии застроенных территорий;
- 7) проведение осмотра зданий, сооружений на предмет их технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов, предъявляемыми к конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности указанных объектов, требованиями проектной документации, выдача рекомендаций о мерах по устранению выявленных нарушений в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации;
- 8) разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений.

На территории Сосновского сельсовета Шадринского района Курганской области утверждены следующие градостроительные документы:

- Правила землепользования и застройки Сосновского сельсовета Шадринского района Курганской области;
- Генеральный план Сосновского сельсовета Шадринского района Курганской области.

2.2. Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения, сложившийся уровень обеспеченности населения услугами в сфере социальной инфраструктуры.

2.2.1. Культура

Предоставление услуг населению в области культуры в сельском поселении осуществляет Муниципальное учреждение культуры «Сосновское культурно-досуговое объединение»:

- Сосновский сельский клуб;
- Сосновская сельская библиотека. Книжный фонд библиотеки насчитывает 2,05 тысяч экземпляров;
- Крутихинский сельский клуб.

В КДО работают 3 любительских объединений и кружков.

Одним из основных направлений работы является работа по организации досуга детей и подростков, это: проведение интеллектуальных игр, дней молодежи, уличных и настольных игр, мероприятия, посвященных памятным датам, праздники, проведение единых социальных действий.

Задача в культурно-досуговых учреждениях - вводить инновационные формы организации досуга населения и увеличить процент охвата населения. Проведение этих мероприятий позволит увеличить обеспеченность населения культурно-досуговыми услугами.

В настоящее время учреждения культуры муниципального образования испытывают большую потребность практически во всех технических средствах: свето-, звуко-, видеоаппаратуре, сценической технике, библиотечном оборудовании. Требуется капитальный и текущий ремонт объектов культуры.

2.2.2. Физическая культура и спорт

Физкультурно-оздоровительных сооружений и бассейнов на территории сельсовета нет. Силами общественности, населения и детей школьного возраста оборудуется спортивно-тренажерная комната. На территории возле старого клуба оборудована спортивная площадка. В летнее время проводятся игры по футболу, военно-спортивные соревнования и т.д. В зимний период любимыми видами спорта среди населения является ходьба на лыжах, ходьба с лыжными палками.

Развитие материально-технической базы физкультуры и спорта предусматривается за счет:

- строительства спортивных площадок вблизи жилья, исходя из радиуса пешеходной доступности объекта обслуживания не более 800 м.
- размещения и оборудования тренажерного зала повседневного обслуживания.

2.2.3. Образование

Образование является одним из ключевых подразделений сферы услуг любого муниципального образования. Основными её составляющими являются детские дошкольные учреждения, общеобразовательная школа, система дополнительного образования детей.

В настоящее время система учреждений образования на территории сельсовета не представлена. Развитие системы дошкольного и общего образования предусматривается за счет организации подвоза детей в общеобразовательные учреждения с.Глубокое.

На весь период проектирования развитие системы внешкольного образования за счет создания детских клубов, кружков детского творчества и т.п.

2.2.4. Здравоохранение

Медицинские услуги оказываются в фельдшерско-акушерских пунктах в с.Сосновское на 12 посещений в смену, в д.Крутиха на 8 посещений в смену. Стационарное обслуживание осуществляется в г.Шадринске, в ГБУ «Шадринская центральная районная больница».

Специфика потери здоровья сельскими жителями определяется, прежде всего, условиями жизни и труда. Сельские жители практически лишены элементарных коммунальных удобств, труд чаще носит физический характер. Многие больные обращаются за медицинской помощью лишь в случаях крайней необходимости, при значительной запущенности заболевания и утяжелении самочувствия.

В дальнейшем предусматривается развитие и укрепление материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений.

2.2.5. Экономика поселения.

На исходный год в сельсовете функционируют 2 предприятия торговли ПТС «Ольховского сельпо» на 0,11 тыс. м² торговой площади и отделение связи (почта России). Функционирующие объекты сохраняются на расчетный срок.

Предусматривается дальнейшее развитие и расширение сферы обслуживания населения за счет:

- развития сети предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания;
- размещения магазинов, предприятий общепита и бытового обслуживания социально-гарантированного уровня вблизи жилья в радиусе пешеходной доступности 500-800 м.

Сельское хозяйство поселения представлено крестьянско-фермерскими хозяйствами и личными подсобными хозяйствами населения. Территория сельского поселения находится в зоне рискованного земледелия, но в целом агроклиматические условия поселения благоприятны для получения устойчивых урожаев районированных сельскохозяйственных культур и развития животноводства. Производством молока, овощей и яиц в поселении занимаются только в личных подсобных хозяйствах. Одной из значимых экономических составляющих для поселения являются личные подсобные хозяйства, и от их развития во многом зависит сегодня благосостояние населения. В последние годы наблюдается тенденция снижения поголовья животных в частном секторе.

Причины, сдерживающие развитие личных подсобных хозяйств, следующие:

- нет организованного закупа сельскохозяйственной продукции;
- высокая себестоимость сельскохозяйственной продукции, и ее низкая закупочная цена.

Проблемы:

- сельские жители недостаточно осведомлены о своих правах на землю и имущество;
- владельцы ЛПХ, предприниматели испытывают острый дефицит финансово-кредитных ресурсов в силу недостаточной государственной поддержки этого сектора экономики;
- не налажена эффективная система сбыта продукции, материально-технического и производственного обслуживания К(Ф)Х и ЛПХ, других малых форм хозяйствования. В поселении и районе в целом не производятся централизованные муниципальные закупки в хозяйствах молока, картофеля, овощей и других сельскохозяйственных продуктов. Владельцы ЛПХ вынуждены реализовывать продукцию самостоятельно или продавать частным перекупщикам и заготовителям. Отсутствие кооперативов по закупке продукции тормозит как увеличение численности поголовья скота, так и увеличение земельных площадей под картофель и овощи;
- низкий уровень заработной платы в отрасли, и отток работающих в другие отрасли производства и в социальную сферу;
- старение населения из-за ухудшающейся демографической ситуации.

Самостоятельно решить проблемы, с которыми сталкиваются жители сельского поселения при ведении личных подсобных хозяйств, достаточно трудно.

Существенной причиной, сдерживающей рост численности поголовья скота у населения, являются трудности с обеспечением кормами. Предприятия сегодня работают в условиях рынка и не имеют достаточных ресурсов, чтобы оказывать гражданам помощь в необходимых объемах, в заготовке кормов.

Эти проблемы можно решить, способствуя развитию ЛПХ и регулируя процесс развития ЛПХ в поселении.

2.3. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры.

Для удовлетворения прогнозируемого спроса на услуги социальной инфраструктуры ставятся задачи по:

- повышению уровня и разнообразия доступных для населения учреждений обслуживающей сферы, что создаст новые места приложения труда;

- повышению уровня образования, уровня здоровья, культуры, повышению качества трудовых ресурсов;
- достижению нормативных показателей обеспеченности учреждениями социально-гарантированного уровня обслуживания (детские дошкольные учреждения, общеобразовательные учреждения, объекты здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта);
- повышению доступности центров концентрации объектов культурно-бытового обслуживания, объектов рекреации;
- в конечном итоге, повышению качества жизни и развития человеческого потенциала на проектируемой территории;
- сохранению, реконструкции существующих объектов образования, здравоохранения, физической культуры, массового спорта и культуры.

2.4. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры поселения.

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры.

Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих. Принятые в развитие Конституции Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

- Федеральный закон от 04.12.2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.11.2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 17.07.1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Система нормативных правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 года № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

В целях создания благоприятных условий для функционирования и развития социальной инфраструктуры особую роль играет свод правил градостроительства – СП 42.13330.2011 Градостроительство.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений.

Раздел III. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения.

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования Сосновский сельсовет учитывает планируемые мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры федерального значения, регионального значения, местного значения, а также мероприятия, реализация которых предусмотрена по иным основаниям за счет внебюджетных источников (сгруппированные по видам объектов социальной инфраструктуры) с указанием наименования, местоположения, технико-экономических параметров (вид, назначение, мощность (пропускная способность), площадь, категория и др.), сроков реализации в плановом периоде (с разбивкой по годам), ответственных исполнителей.

3.1. Объекты культуры.

Для повышения надежности работы, и повышения экономической эффективности необходимы мероприятия:

- 1) Капитальный и текущий ремонт объектов культуры;
- 2) Оснащение необходимым оборудованием объектов культуры, отвечающим современным требованиям;
- 3) Обеспечение безопасного, качественного и эффективного использования населением объектов культуры;

- 4) Эффективность функционирования действующих объектов культуры;
- 5) Перспективное развитие объектов культуры в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры.

Будут достигнуты следующие показатели:

- 1) Доступность объектов культуры для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;
- 2) Достижение расчетного уровня обеспеченности населения услугами объектов культуры, в соответствии с нормативами градостроительного проектирования.

3.2. Объекты физической культуры и массового спорта.

Для повышения надежности работы, обеспечения объектами физической культуры и массового спорта, нового строительства на перспективных земельных участках и повышения экономической эффективности необходимо проведение мероприятий:

- 1) Оснащение необходимым оборудованием объектов физической культуры и массового спорта, отвечающим современным требованиям;
- 2) Обеспечение безопасного, качественного и эффективного использования населением объектов физической культуры и массового спорта;
- 3) Совершенствование условий для развития спорта.

Будут достигнуты следующие показатели:

- 1) Доступность объектов физической культуры и массового спорта для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;
- 2) Достижение расчетного уровня обеспеченности населения услугами физической культуры и массового спорта, в соответствии с нормативами градостроительного проектирования.

3.3. Система образования.

Одной из важнейших характеристик муниципального образования, определяющих его конкурентоспособность и инвестиционную привлекательность является образовательный уровень населения. Повышение образовательного уровня населения требует длительного времени и значительных финансовых вложений.

Деятельность муниципальных образовательных учреждений разных видов регулируется типовыми положениями, утверждаемыми Правительством РФ и разрабатываемыми на их основе уставами образовательных учреждений. Учредителями муниципальных учреждений образования являются местные органы управления образованием – районное Управление образования.

В числе основных мероприятий по развитию системы образования муниципального образования Сосновский сельсовет на расчетную перспективу считается организация подвоза детей в МКОУ «Глубокинская основная общеобразовательная школа».

Будут достигнуты следующие показатели:

- 1) Доступность объектов социальной инфраструктуры для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;
- 2) Достижение расчетного уровня обеспеченности населения услугами в области образования, в соответствии с нормативами градостроительного проектирования.

3.4. Система здравоохранения.

Здравоохранение является одним из важнейших подразделений социальной инфраструктуры. Для повышения надежности работы в области здравоохранения, и повышения экономической эффективности необходимы мероприятия:

- 1) Оснащение необходимым оборудованием, отвечающим современным требованиям и ремонт объектов здравоохранения;
- 2) Обеспечение безопасного, качественного и эффективного использования населением объектов здравоохранения;
- 3) Перспективное развитие социальной инфраструктуры, в соответствии с установленными потребностями в объектах здравоохранения;
- 4) Эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры.

Будут достигнуты следующие показатели:

- 1) Доступность объектов здравоохранения для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;
- 2) Достижение расчетного уровня обеспеченности населения услугами здравоохранения, в соответствии с нормативами градостроительного проектирования.

3.5. Экономика поселения.

Развитие животноводства и огородничества, как одни из направлений, способствующих развитию ЛПХ. Производство продукции животноводства в личных подсобных хозяйствах является приоритетным направлением в решении главного вопроса - самозанятости населения. Эту проблему возможно решить следующим путем, за счет:

- увеличения продажи населению молодняка крупного рогатого скота, свиней сельскохозяйственными предприятиями;
- увеличения продажи населению птицы различных видов и пород через близлежащие птицеводческие предприятия.

Для повышения племенной ценности молодняка крупнорогатого скота, находящегося в личных подсобных хозяйствах, и экономической эффективности производства животноводческой продукции необходимо:

- обеспечить высокий уровень ветеринарного обслуживания в личных подсобных хозяйствах;
- необходимо всячески поддерживать инициативу граждан, которые сегодня оказывают услуги по заготовке кормов, вспашке огородов, сбору молока;
- создавать условия для создания и развития потребительско - сбытовых кооперативов на территории поселения.

3.6. Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения.

При проектировании, строительстве и реконструкции объектов социальной инфраструктуры необходимо предусматривать универсальную безбарьерную среду для беспрепятственного доступа к объектам и услугам всех категорий граждан, в том числе инвалидов и граждан других маломобильных групп населения (к которым могут быть отнесены люди преклонного возраста, с временными или длительными нарушениями здоровья и функций движения, беременные женщины, люди с детскими колясками и другие).

Для инвалидов и граждан других маломобильных групп населения требования к проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры определяются следующими нормативными документами:

- СП 59.13330.2016 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения»;
- СП 35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения»;

- СП 35-102-2001 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам»;
- СП 31-102-99 «Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей»;
- СП 35-103-2001 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям»;
- РДС 35-201-99 «Система нормативных документов в строительстве. Руководящий документ системы. Порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры».

Здания и сооружения объектов социальной инфраструктуры рекомендуется проектировать с учетом критериев доступности, безопасности, удобства и информативности:

- возможности беспрепятственно достигнуть места обслуживания и воспользоваться предоставленным обслуживанием;
- беспрепятственного движения по коммуникационным путям, помещениям и пространствам;
- возможности своевременно воспользоваться местами отдыха, ожидания и сопутствующего обслуживания;
- возможность избежать травм, ранений, увечий, излишней усталости из-за свойств архитектурной среды зданий;
- возможность своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска;
- предупреждение потребителей о зонах, представляющих потенциальную опасность;
- своевременное распознавание ориентиров в архитектурной среде общественных зданий;
- точную идентификацию своего места нахождения и мест, являющихся целью посещения;
- использование средств информирования, соответствующих особенностям различных групп потребителей;
- возможность эффективной ориентации посетителя, как в светлое, так и в темное время суток;
- сокращение времени и усилий на получение необходимой информации;
- возможность иметь непрерывную информационную поддержку на всем пути следования по зданию.

Раздел IV. Оценка объемов и источников финансирования.

Данные в Программе предложения по развитию социальной инфраструктуры Сосновского сельсовета предполагается реализовывать с участием бюджетов всех уровней. Задачами органов местного самоуправления станут организационные мероприятия по обеспечению взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления, подготовка инициативных предложений для органов власти Шадринского района и органов государственной власти Курганской области по развитию социальной инфраструктуры в рамках реализации Программы.

Объем финансирования Программы за счет средств федерального и областного бюджетов осуществляется в соответствии с нормативно-правовыми актами Правительства Российской Федерации, Правительства Курганской области.

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования, планируемое с учетом возможностей ее реализации, с учетом действующих расходных обязательств и необходимых дополнительных средств при эффективном взаимодействии всех участников муниципальной программы, подлежит

ежегодному уточнению в рамках бюджетного цикла. Список мероприятий на конкретном объекте детализируется после разработки проектно-сметной документации.

Объемы финансирования носят прогнозный характер и утверждаются решением Шадринской районной Думы и Сосновской сельской Думы на очередной финансовый год.

Объем средств на реализацию программы.

Таблица 2.

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	Сроки исполнения	Источник и финансирования	Объемы финансирования, тыс.руб.					
					Всего:	2019	2020	2021	2022	2023-2029
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Разработка перспективного плана развития сельского поселения в соответствии с программой комплексного развития социальной инфраструктуры поселения и с требованиями закона № 131-ФЗ	Администрация Сосновского сельсовета	2019 г.	Без финансирования						
2	Разработка плана мероприятий по реализации программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования	Администрация Сосновского сельсовета	2019-2029 г.г.	Без финансирования						
3	Подготовка и переподготовка персонала для сферы местного самоуправления	Администрация Сосновского сельсовета	2019-2029 г.г.	Без финансирования						
4	Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства	Администрация Сосновского сельсовета	2019-2029 г.г.	Без финансирования						

5	Повышение эффективности использования муниципальной собственности	Администрация Сосновского сельсовета	2019-2029 г.г.	Без финансирования						
6	Проведение систематических мероприятий по продвижению продукции предприятий поселения: участие в проведении ярмарок, выставок, смотров, конкурсов и т.п.	Администрация Сосновского сельсовета	2019-2029 г.г.	Без финансирования						
7	Совершенствование системы принятия и исполнения местного бюджета	Администрация Сосновского сельсовета	2019-2029 г.г.	Без финансирования						
8	Разработка системы контроля и регулирования потребительского рынка (полиция, Роспотребнадзор)	Администрация Сосновского сельсовета	Систематически	Без финансирования						
9	Организация системы контроля за исполнением Программы развития и ежегодного плана мероприятий по ее реализации	Администрация Сосновского сельсовета	Систематически	Без финансирования						
10	Контроль за экологической ситуацией и рациональным использованием природных ресурсов на	Администрация Сосновского сельсовета	Систематически	Без финансирования						

	территории поселения									
11	Проведение учета граждан, занимающихся личными подсобными хозяйствами, наличие животных в подворьях определение потенциала развития ЛПХ Контроль динамики развития ЛПХ. Выявление потребности в кредитных ресурсах.	Администрация Сосновского сельсовета	2019-2029 г.г.	Без финансирования						
12	Оснащение ФАПов современной аппаратурой и оборудованием	ГБУ «Шадринская районная больница» (по согласованию)	2019-2029 г.г.	Областной бюджет (по согласованию), инвестирование	22	0	3	3	2	14
13	Текущий ремонт объектов здравоохранения	ГБУ «Шадринская районная больница» (по согласованию)	2019-2029 г.г.	Областной бюджет (по согласованию), инвестирование	22	0	2	3	3	14
14	Приобретение спортивного оборудования для спортивно-тренажерной комнаты	Администрация Сосновского сельсовета	2019-2029 г.г.	Местный бюджет, инвестирование	70	0	3	4	3	60
15	Оснащение современным оборудованием и аппаратурой объектов культуры	Администрация Сосновского сельсовета	2023-2029 г.г.	Местный бюджет, инвестирование	80	-	-	-	-	80
ИТОГО:					194	0	8	10	8	168

Объем финансирования мероприятий Программы за счет средств разных источников - бюджета всех уровней и инвестирования - составляет 194 тыс. руб. (прогнозно).

Объемы финансирования Программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению при формировании проекта консолидированного бюджета муниципального образования Шадринский район и бюджета муниципального образования Сосновский сельсовет Шадринского района Курганской области на соответствующий год, исходя из возможностей бюджета и степени реализации мероприятий.

Раздел V. Оценка эффективности мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения.

5.1. Целевые индикаторы программы и оценка эффективности реализации программы.

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы, являются тенденции социально-экономического развития поселения, характеризующиеся увеличением численности населения, развитием рынка жилья, сфер обслуживания.

Реализация Программы должна создать предпосылки для устойчивого развития Сосновского сельсовета. Реализация инвестиционных проектов заложит основы социальных условий для развития способностей каждого человека, они будут обеспечены за счет повышения качества и доступности социальных услуг (образования, здравоохранения, культуры и социального обеспечения) для всех категорий жителей.

Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития социальной инфраструктуры Сосновского сельсовета являются:

- рост ожидаемой продолжительности жизни населения муниципального образования;
- сокращение уровня безработицы;
- увеличение доли детей, охваченных дошкольным образованием;
- увеличение уровня обеспеченности населения объектами здравоохранения;
- увеличение доли населения, обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;
- увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Выполнение включенных в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны Администрации, позволит достичь целевых показателей Программы на расчетный срок. Достижение целевых индикаторов в результате реализации Программы характеризует будущую модель социальной инфраструктуры поселения.

Целевые индикаторы и показатели Программы.

Таблица 3.

№	Наименование индикатора	Единица измерения	Показатели по годам					
			2019	2020	2021	2022	2023	2024-2029
1	Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием	%	100	100	100	100	100	100
2	Доля детей, охваченных	%	100	100	100	100	100	100

	школьным образованием							
3	Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	16,0	16,0	20,0	22,0	26,0	35,0
4	Обеспеченность населения объектами культуры в соответствии с нормативными значениями	%	90,0	90,0	92,0	93,0	94,0	100,0
5	Обеспеченность населения спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями	%	70,0	75,0	80,0	80,0	85,0	100,0

5.2. Оценка эффективности мероприятий Программы.

Реализация предложенных программных мероприятий по развитию и модернизации социальной инфраструктуры муниципального образования позволит улучшить качество жизни сельского поселения, оснастить спортивным оборудованием общеобразовательные учреждения, отремонтировать учреждения здравоохранения и культуры, создаст условия для повышения уровня жизни населения, позволит охватить 100% дошкольным образованием детей от 3-7 лет. При выполнении программных мероприятий ожидается рост объемов производства сельскохозяйственной продукции в сельскохозяйственных предприятиях и в личных подсобных хозяйствах граждан.

Для оценки эффективности реализации Программы Администрацией муниципального образования проводится ежегодный мониторинг. Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования включает два этапа:

- периодический сбор информации о результатах выполнения мероприятий Программы, а также информации о состоянии и развитии социальной инфраструктуры;
- анализ данных о результатах проводимых преобразований социальной инфраструктуры.

Мониторинг Программы предусматривает сопоставление и сравнение значений показателей во временном аспекте.

По ежегодным результатам мониторинга осуществляется своевременная корректировка Программы. Решение о корректировке Программы принимается Администрацией Шадринского района по итогам ежегодного рассмотрения отчета о ходе реализации Программы или по представлению Главы Сосновского сельсовета.

В целях оперативного отслеживания и контроля хода осуществления Программы, а также оценки влияния результатов реализации Программы на уровень развития социальной инфраструктуры поселения в рамках выделенных приоритетов проводится ежегодный мониторинг по основным целевым показателям социально-экономического развития территории.

Реализация мероприятий по реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения позволит достичь определенных социальных эффектов:

1. Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию поселения квалифицированных кадров.
2. Создание условий для развития таких отраслей, как образование, физическая культура и массовый спорт, культура.

3. Улучшение качества жизни населения Сосновского сельсовета за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры.

Раздел VI. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения.

Программа реализуется на всей территории муниципального образования Сосновский сельсовет Шадринского района Курганской области. Контроль за исполнением Программы осуществляет Администрация Шадринского района, Администрация Сосновского сельсовета.

Организационная структура управления Программой базируется на существующей системе представительной и исполнительной власти муниципального образования Сосновский сельсовет.

Выполнение оперативных функций по реализации Программы возлагается на специалистов Администрации муниципального образования Сосновский сельсовет.

Программа подлежит корректировке или пересмотру при вступлении в силу приказов, распоряжений, методических указаний и других нормативных актов, регламентирующих требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры, документам территориального планирования и сопутствующим схемам и программам.

Программа может корректироваться в зависимости от обеспечения финансирования, изменение условий функционирования и потребностей объектов социальной инфраструктуры, повлекшие значительное отклонение фактических показателей (индикаторов мониторинга) эффективности функционирования систем по отношению к показателям, предусмотренных Программой.

Совершенствование нормативно-правового и информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры Сосновского сельсовета предусматривает следующее:

- внесение изменений в Генеральный план Сосновского сельсовета;
- при выявлении новых, необходимых к реализации мероприятий Программы;
- при появлении новых инвестиционных проектов, особо значимых для территории;
- при наступлении событий, выявляющих новые приоритеты в развитии поселения, а также вызывающих потерю своей значимости отдельных мероприятий.

Развитие информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры связано, в первую очередь, с необходимостью оперативного обеспечения граждан и организаций достоверной, актуальной, юридически значимой информацией о современном планируемом состоянии территории сельского поселения в электронном виде, реализацией возможности получить в электронном виде ключевые документы, необходимые для осуществления инвестиционной деятельности по реализации социальных проектов, от разработки градостроительной документации и предоставления земельного участка до ввода объекта в эксплуатацию.

Кроме того, автоматизация процессов предоставления муниципальных слуг в сфере строительства позволит сократить истинные сроки инвестиционного цикла в строительстве от предоставления земельного участка до ввода объекта в эксплуатацию, улучшить функционирование и взаимодействие органов местного самоуправления не только между собой, но и с органами исполнительной власти Курганской области при осуществлении градостроительной деятельности и предоставлении муниципальных услуг.

Управляющий делами
Администрации Шадринского района

В.С.Верхотурцева